

Relatório de Orientação da Política Orçamental

No dia 16 de Maio, o Governo entregou à Assembleia da República o Relatório de Orientação da Política Orçamental (ROPO) de 2008, dando cumprimento ao definido no artigo 60.º da Lei do Enquadramento Orçamental (Lei n.º 91/2001, de 20 de Agosto, na redacção dada pela Lei n.º 48/2004 de 24 de Agosto).

No âmbito da elaboração do ROPO de 2008, o Governo procedeu a uma revisão do cenário macroeconómico para a evolução da economia portuguesa para o período 2008-2011. Num contexto em que os efeitos das perturbações nos mercados financeiros internacionais associadas à crise do mercado imobiliário norte-americano se têm prolongado mais do que o esperado, os riscos de forte desaceleração das economias norte-americana e espanhola se têm materializado e a tendência altista dos preços do petróleo e dos bens alimentares têm persistido, resultam numa deterioração do contributo da procura externa líquida e numa aceleração dos preços face ao previsto no PEC.

As actuais previsões para o PIB apontam para um crescimento real de 1,5% e 2% em 2008 e 2009, respectivamente, e de 2,2% em 2010 e 2011 (representando um desvio, face às anteriores previsões, de 0,7 p.p. no primeiro ano e 0,8 p.p. no restante horizonte de previsão), em resultado de um menor contributo quer da procura externa líquida quer da procura interna (Quadro 1).

Quadro 1 – Indicadores Macroeconómicos

	2007	ROPO (Maio 08)			
		2008	2009	2010	2011
PIB (taxas de variação real, em %)	1,8	1,5	2,0	2,2	2,2
Consumo Privado	1,5	1,4	1,7	1,8	1,9
Consumo Público	-0,3	-1,1	-0,6	-0,3	1,1
Investimento (FBCF)	3,2	3,5	5,5	5,7	5,5
Exportações	7,3	5,3	4,7	5,1	5,2
Importações	5,5	4,3	4,5	5,0	5,3
Taxa de desemprego (%)	8,0	7,6	7,4	7,2	6,9
Emprego total (taxa de variação, %)	0,2	0,8	1,0	1,1	1,1
Taxa de inflação (%)	2,5	2,6	2,2	2,0	2,0

Fontes: INE e Ministério das Finanças e da Administração Pública.

O mercado de trabalho manterá o perfil de recuperação (diminuição da taxa de desemprego e aumento do emprego).

Em resultado da manutenção da tendência altista dos preços do petróleo e dos bens alimentares, a taxa de inflação foi revista em alta, nomeadamente em 2008 (+0,5 p.p.), Contudo, esta previsão configura que a taxa de inflação portuguesa fique 0,6 p.p. abaixo da média da área do euro, neste ano.

Tendo em conta o bom desempenho registado em matéria de finanças públicas em 2007 assim como a evolução agora prevista para a economia portuguesa, o Governo reviu, também, a meta do défice orçamental de 2008 para 2,2% do PIB (anteriormente 2,4%) e actualizou as perspectivas orçamentais de médio prazo que tinham sido apresentadas na actualização de Dezembro de 2007 do Programa de Estabilidade e Crescimento (PEC), mantendo-se o Objectivo de Médio Prazo de um saldo estrutural de

-0,5% do PIB a atingir em 2010 (Quadro 2). Relativamente à dívida pública em percentagem do PIB, e na sequência da evolução esperada para o saldo primário, mantém a trajectória de redução até 2011.

Quadro 2 – Perspectivas Orçamentais (em % PIB)

	2007	2008	2009	2010	2011
Saldos Efectivos					
Saldo Global	-2,6	-2,2	-1,5	-0,7	-0,5
Saldo Primário	0,2	0,7	1,4	1,9	2,2
Saldos Estruturais^(*)					
Saldo Global	-2,2	-1,8	-1,0	-0,5	-0,5
Saldo Primário	0,6	1,1	1,8	2,1	2,2
Dívida Pública consolidada	63,7	63,6	62,5	60,5	58,2

Fontes: INE e Ministério das Finanças e Administração Pública.

Nota: (*) Saldos ajustados do ciclo e excluindo medidas extraordinárias.

Salienta-se ainda o facto da Comissão Europeia ter apresentado ao Conselho, a 7 de Maio, uma proposta de derrogação da situação de défice excessivo colocada a Portugal em 2005, tendo por base os resultados orçamentais apresentados em 2007, reportados ao Eurostat na 1ª Notificação de 2008 no âmbito do Procedimento dos Défices Excessivos, e as previsões de Primavera da Comissão Europeia. Com efeito, o valor do défice das Administrações Públicas em 2007 (2,6% do PIB), idêntico ao previsto para 2008 na actualização de Dezembro de 2005 do PEC, veio permitir que a situação de défice excessivo seja revogada um ano antes do previsto.